ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КЛЕТСКО-ПОЧТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

СЕРАФИМОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 № 43.1 от «17» ноября 2016 года

Об основных направлениях бюджетной и

налоговой политики Клетско-Почтовского сельского поселения

Серафимовичского муниципального района

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В целях разработки проекта бюджета Клетско-Почтовского сельского поселения на 2017-2019годы, в соответствии с Положением « О бюджетном процессе в Клетско-Почтовском сельском поселении», утвержденным решением Клетско-Почтовского сельского Совета от 20.10.2015 г. № 25

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики в Клетско-Почтовском сельском поселении Серафимовичского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов .

Глава Клетско-Почтовского

сельского поселения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.И.Володин

 Приложение

 к Постановлению администрации

 Клетско-Почтовского сельского поселения

 Серафимовичского муниципального

 района Волгоградской области

 от 17.11.2016 г. № 43.1.

 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

 Основные направления бюджетной и налоговой политики Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях составления проекта бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Клетско-Почтовского сельского Совета Серафимовичского муниципального района № 25 от 20.10.2015 года «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Клетско-Почтовском сельском поселении» с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2015 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 год

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года,

основных направлений налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018и 2019 годов Волгоградской области.

программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. №2593-р,

 плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Волгоградской области на 2015-2017 годы, утвержденного постановлением губернатора Волгоградской области от 15 февраля 2015 г.№ 127,

 прогноза социально-экономического развития территории Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Клетско-Почтовского сельского поселения на 2017-2019 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики Клетско-Почтовского сельского поселения является поддержание устойчивости бюджетной системы поселения на условиях приоритетности, результативности, эффективности и прозрачности принимаемых решений.

 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В 2015 году бюджетная политика Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области была ориентирована на решение ряда ключевых задач: сохранение стабилизации в финансово-бюджетной сфере, обеспечение сбалансированности местного бюджета, наращивание доходов бюджета Клетско-Почтолвского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Доходная часть бюджета Клетско-Почтовского сельского поселения за 2015 год исполнена в сумме 6386,3 тыс.руб. при годовом плане 6128,4 тыс.руб. , что составило 104,21 % от суммы утвержденных поступлений( 108% к поступлениям 2014 года) , в том числе :

 - собственные доходы получены в сумме 2173,7 тыс. руб. ,что составляет 113,5 % к годовым бюджетным назначениям и 102,1% к поступлениям 2014 года;

- безвозмездные поступления получены в сумме 4212,6 тыс. руб. или 100 % годовым бюджетным назначениям и 96,3% к поступлениям 2014 года.

 В общем объеме поступлений за 2015 год собственные доходы составляют 35,0 % , безвозмездные поступления – 65,0 %. В 2014 году эти показатели соответственно составляли 36 % и 64% **.** За 2015 год бюджет исполнен с превышением доходов над расходами 415,9 тыс. рублей.(профицит)

 Анализ 9 месяцев 2016 года показал, что ситуация с исполнением бюджета Клетско-Почтовского сельского поселения сохраняется сложной и напряженной.

 Доходная часть бюджета Клетско-Почтовского сельского поселения за 9 месяцев 2016 года исполнена в сумме 4450,3 тыс. рублей, что составляет 69,8 % к годовым бюджетным назначениям (6377,2 тыс. руб.), из них:

- поступления налоговых и неналоговых доходов – 1556,6тыс. рублей или 64,4% к годовым бюджетным назначениям (2416,2 тыс. руб.);

- безвозмездные поступления – 2893,7 тыс. рублей или 73,1 % к годовым бюджетным назначениям (3961,0 тыс. руб.).

 По сравнению с аналогичным периодом 2015 года поступления в целом снизились на 66 тыс.руб.в том числе за счет снижения поступлений безвозмездных поступлений на 279,1 тыс.руб.

 Основные усилия в истекшем году были направлены на безусловное выполнение социальных обязательств. Своевременно и в полном объеме осуществлено финансирование заработной платы работников муниципального учреждения .

В настоящее время проводятся мероприятия по подключению администрации как участника бюджетного процесса к компонентам государственной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и концентрации ресурсов на приоритетных направлениях расходов, поселением осуществляются оптимизационные мероприятия, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

 В рамках реализации поставленных Президентом Российской Федерации задач по стабилизации налоговой системы приоритетом налоговой политики Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов является продолжение работы по формированию устойчивой собственной доходной базы бюджета поселения, максимально используя все резервы для пополнения доходной части бюджета.

 Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц и земельный налог. Налог на доходы физических лиц, является федеральным налогом, в 2016 году утвержден в размере 833,3 тыс. рублей или 34,5 % налоговых доходов бюджета сельского поселения. Фактически за 9 месяцев 2016 года получен в сумме 788,7 тыс. руб. или 94,6% от плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года поступления налога на доходы физических лиц возросли на 508,3 тыс. руб. или на 281,3% (в 2015 году поступления за 9 мес. составляли 280,4тыс. руб.).

 Прогноз доходов поселения от налога на доходы физических лиц на 2017 год составил 720,2тыс. рублей, что на 113,1тыс.руб. ниже чем в 2016 году, в 2018 году составил 731,9 тыс.рублей, а в 2019 году – 734,5 тыс.рублей. Это связано с падением доходов населения в 2016году и последующим умеренным приростом к 2019 году.

Самым серьезным ресурсом для пополнения доходной базы от налога на доходы физических лиц должен стать вывод из тени «серых» зарплат, проведение тщательного анализа ситуации и работа с предпринимателями.

По земельному налогу решением Клетско-Почтовского сельского Совета от 26.11.2010 № 31 налоговые ставки в отношении земельных участков отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения и в отношении земельных участков занятых жилищным фондом снизились с 0,3% до 0,1 % На основании этого в 2016 году земельный налог утвержден в сумме 1076,0 тыс .руб. или 44,5% налоговых доходов бюджета сельского поселения . Фактически за 9 месяцев 2016 года земельный налог получен в сумме 333,5 тыс руб. Решением Клетско-Почтовского сельского Совета от 26.11.2010 г. № 31 налоговая ставка в отношении земельных участков отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения возросла с 0,1% до 0,16% . В 2017 году планируется получить доходы от земельного налога в сумме 1520,0. рублей. Прогноз доходов поселения от земельного налога в 2018-2019 годах предусматривает остаться на уровне 2017года.

 Администрации поселения необходимо продолжить реализацию комплекса мер по

 мобилизации дополнительных доходов за счет увеличения налогооблагаемой базы, развития сознательности граждан, снижения задолженности по налогам.

Следует продолжить проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот с целью отмены неэффективных налоговых льгот и оказание поддержки в виде налоговых льгот только в случае подтверждения их эффективности.

III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основу бюджетной политики бюджета Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2017 - 2019 годы составляют бюджетные принципы, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основная цель на предстоящую трехлетку – обеспечение устойчивости и безопасности бюджетной системы бюджета Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Достижение данной цели будет осуществляться путем решения следующих задач:

* Поддержание сбалансированности бюджета Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих обязательств.

Поставлена задача утверждения бездефицитного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг и оптимизация бюджетной сети.

Данную задачу предполагается решить посредством реорганизации структуры бюджетной сети.

Должна быть проведена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности.

Предпринятые меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

3. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия.

Принцип обеспечения прозрачности и открытости будет реализован регулярной подготовкой в доступной для населения форме и обнародованием сведений о бюджете и бюджетном процессе Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области в сети Интернет на официальном сайте Клетско-Почтовского сельского поселения .

В целях реализации права населения Клетско-Почтовского сельского поселения на непосредственное участие в осуществлении муниципальной власти путем обсуждения проектов нормативных правовых актов поселения, а также общественно значимых вопросов в поселении продолжится проведение публичных (общественных) слушаний, на которые в обязательном порядке выносятся проект бюджета поселения и годовой отчет о его исполнении.

4. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01.06.2012 г. № 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28.12.2012 г. предусматривали повышение оплаты труда специалистов в сфере культуры.

Между тем, социально-экономические условия, которые учитывались при принятии данного решения, изменились. В связи с этим на Заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития, определенных Президентом Российской Федерации, которое состоялось 7 мая 2015 года, рассмотрена возможность перенесения окончательных сроков исполнения майских указов на 2020 год.

Учитывая новые реалии в экономике, предлагается в 2017 - 2019 годах осуществлять реализацию Указов Президента с учетом:

не снижения номинально начисленной заработной платы отдельных категорий работников в 2017 году по сравнению с уровнем, достигнутым в 2015-2016 годах.

Все поставленные в 2017-2019 годах задачи должны быть решены в пределах имеющихся ассигнований на соответствующий год.

 Структура расходов бюджета поселения в 2017-2019 годах не претерпит существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения займут расходы на общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство и культуру.

*В области дорожного хозяйства* бюджетная политика будет направлена на содержание внутрипоселковых дорог в надлежащем состоянии. Эта задача приобретает первостепенное значение, поскольку обеспечивает эффективность обслуживания пользователей и оптимизацию бюджетных средств, выделяемых на нужды дорожного хозяйства.

*В области**жилищно-коммунального хозяйства* бюджетная политика будет направлена на дальнейшее его развитие и поддержание существующего жилищного фонда поселения в надлежащем состоянии.

Необходимо продолжать модернизацию и проводить необходимый ремонт сетей и систем тепло- и водоснабжения. Одним из приоритетных направлений в области жилищно-коммунального хозяйства остаётся направление средств бюджета на предоставление субсидий предприятиям в целях возмещения части недополученных, выпадающих доходов в связи с оказанием населению коммунальных услуг.

*В области благоустройства* бюджетная политика будет направлена на продолжение благоустройства территории поселения с акцентом на улучшение эстетического вида. Будет продолжена работа по очистке территории от мусора, благоустройству детских площадок, ремонту памятников, содержанию в чистоте мест захоронения , обслуживанию уличного освещения.

 Реализация поставленных задач создаст условия для последовательной и эффективной деятельности органов местного самоуправления в среднесрочной перспективе.

 IV . ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием муниципальных финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики местного самоуправления.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание администрации как участника бюджетного процесса должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины.

В настоящее время подготовлена новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающая в частности расширение понятия «нецелевого использования бюджетных средств» и введения вместо него понятия «нарушения условий использования бюджетных средств», а также введение особого режима санкционирования администраторов бюджетных средств при установлении этого нарушения вместо назначения уполномоченного по бюджету.

Изменения с 2016 года также коснутся понятий публичных, бюджетных, расходных и денежных обязательств.

С 2016 года вступят в действие статьи 18 и 19 Федерального закона № 44-ФЗ, регламентирующие обоснование и нормирование в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также планируется к этому времени на федеральном уровне предусмотреть меры административной ответственности за нарушения, выявление которых входит в компетенцию органов внутреннего государственного (муниципального) контроля.

Введение вышеуказанных изменений в федеральное законодательство позволит повысить уровень ответственности должностных лиц заказчиков в вопросах расходования бюджетных средств и результативность проводимых контрольных мероприятий.

V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

Управление муниципальным долгом тесно увязано с вопросами финансовой устойчивости Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области, поскольку непродуманная долговая политика является источником экономических рисков. Долговая устойчивость возможна при сокращении размера дефицита бюджета.

Ключевой задачей на среднесрочную перспективу в рамках управления муниципальным долгом остается отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Клетско-Почтовского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.